

INTÉZKEDÉSI TERV

Az egyajánlatos közbeszerzések arányának csökkentése érdekében

2023.

I. FEJEZET

I.1. BEVEZETÉS

Az Országos Onkológiai Intézet elkötelezett az általa, mint Ajánlatkérőként megindítandó, 2015. évi CXLI. törvény (továbbiakban Kbt.) szerinti közbeszerzési eljárásokban a verseny szintjének javításában, azaz abban, hogy lehetőségei szerint minimalizálja az egyajánlatos közbeszerzési eljárásainak számát. Ajánlatkérő fontosnak tartja a verseny élénkítését az általa indítandó közbeszerzési eljárásokban, hiszen a közbeszerzésekben a piaci verseny előnyös mivoltát kiemelt fontosságú tényezőként értékeli. A verseny magas színvonalára nyomán elérhető a közpénzekkel való hatékony gazdálkodás és az uniós források kezelésének egy magasabb szintje, figyelemmel arra, hogy a verseny szélesítése alacsonyabb ajánlati árakhoz, illetve jobb ár-érték arányú termékek és szolgáltatások beszerzéséhez vezet, illetve az építési beruházások kapcsán a magasabb szintű kivitelezést is elősegíti. A fentiek hozzájárulnak a magyar adófizetők érdekeinek elősegítéséhez is, hiszen a jobb versenyhelyzet nyomán javulhatnak a közberuházások, közszolgáltatások minősége.

Ajánlatkérő elkötelezett a Kormány 1027/2021. (II.5.) Korm. határozat 1. pontjában foglaltak kapcsán, amely alapján **kiemelkedő célként kezelendő az, hogy hazánkban az ún. egyajánlatos közbeszerzések az Európai Unió módszertana szerinti aránya a 15%-os szintnél alacsonyabb mértékű legyen.**

Ajánlatkérő a **63/2022. (II.28.) Korm. rendelet** (továbbiakban: Korm. rendelet, vagy 63/2022. (II.28.) Korm. rendelet) **5. § (1) bekezdése alapján köteles intézkedési tervet készíteni**, figyelemmel arra, hogy esetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya - az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések körében – 2021. naptári évben a 20%-ot meghaladta. Ajánlatkérő az intézkedési tervet a Korm. rendelet 5. § (1) bekezdése alapján 2023. március 31-ig az EKR-ben nyilvánosan közzéteszi.

Jelen intézkedési tervben Ajánlatkérő megvizsgálja és bemutatja különösen azt, hogy milyen lehetőségek voltak a vizsgált évben az egyajánlatos közbeszerzések magas számának a közbeszerzési eljárásai során, milyen intézkedéseket tesz, illetve milyen beszerzési gyakorlatot kíván alkalmazni annak érdekében, hogy a tervezett beszerzéseivel biztosítsa a lehető legnagyobb versenyt, és az egyajánlatos közbeszerzéseinek a száma a lehető legalacsonyabb szintre csökkenjen.

I. 2. AZ „EGYAJÁNLATOS KÖZBESZERZÉS” FOGALMA

Az egyajánlatos közbeszerzés fogalma valamennyi olyan közbeszerzés útján megkötött szerződést magában foglal, amelynek elnyerése céljából csak egy gazdasági szereplő nyújtott be ajánlatot.

Az egyajánlatos közbeszerzések aránya kiszámításához figyelembe veendő főbb szempontokat a 63/2022. (II.28.) Korm. rendelet 4. §-a határozza meg, amely az Európai Bizottság Egységes Piaci Eredménytábla (Single Market Scoreboard) elkészítéséhez használt módszertanát veszi alapul.

„4. § (1)

*Az 1. § (1) bekezdés b) pontja és (2) bekezdés b) pontja szerinti arányok kiszámításakor az EKR adatait kell alapul venni. A Kbt. 61. § (5) bekezdése szerinti **részajánlattételi lehetőség biztosítása esetén a közbeszerzések számát közbeszerzési eljárási részenként kell figyelembe venni.***

*(2) Az 1. § (1) bekezdés b) pontja és (2) bekezdés b) pontja szerinti arányok kiszámításakor az érintett közbeszerzések vonatkozásában az **eljárás eredményéről szóló tájékoztató közzétételének időpontja irányadó.***

*(3) Az 1. § (1) bekezdés b) pontja és (2) bekezdés b) pontja szerinti arányok kiszámításakor **figyelmen kívül kell hagyni***

- a) az **eredménytelen közbeszerzési eljárásokat** vagy eljárási részeket,*
- b) a **keretmegállapodás megkötésére irányuló közbeszerzési eljárásokat**,*
- c) a **keretmegállapodás alapján megvalósított beszerzéseket**,*
- f) a **hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásokat** és*
- g) a **hirdetmény nélküli koncessziós beszerzési eljárásokat**.”*

A 4. § (1)-(2) bekezdése alapján egyajánlatosnak az a közbeszerzés minősül, ahol **csak egy ajánlattevő nyújt be ajánlatot (részekre bontott eljárás esetén részenként értelmezendő)**. Ha több ajánlat is érkezik, akkor a közbeszerzés nem minősül egyajánlatosnak, függetlenül attól, hogy a beérkezett ajánlatok közül később hány bizonyul érvényesnek.

II. FEJEZET

II.1. AZ EGYAJÁNLTATOS KÖZBESZERZÉSEK SZÁMÁNAK CSÖKKENTÉSÉT ELŐMOZDÍTÓ INTÉZKEDÉSI TERV ÉS FONTOSABB MEGÁLLAPÍTÁSOK A 2022. NAPTÁRI ÉVBEN LEFOLYATOTT KÖZBESZERZÉSEKRŐL

II.1.1 BEVEZETÉS

Ajánlatkérőnek a 63/2022. (II.28.) Korm. rendelet 5. § (3) bekezdése alapján

- **meg kell vizsgálnia, valamint továbbá be kell mutatnia**, hogy **milyen lehetséges okai voltak** az adott ajánlatkérőnél az egyajánlatos közbeszerzések magas számának (illetve arányának)
- **be kell mutatni azokat az intézkedéseket, illetve gyakorlatokat**, amelyek az ajánlatkérőnél az egyajánlatos közbeszerzések lehető **legalacsonyabb szintre való csökkentését** szolgálják.

Ajánlatkérő eddigi működése során is igyekezett – lehetőségeihez mérten – csökkenteni az egyajánlatos közbeszerzések számát, illetve arányát. **Ennek érdekében Ajánlatkérő korábban a közbeszerzési eljárások előkészítése során a következő gyakorlatot alkalmazta:**

- igyekezett minél mélyebben és részletesebben megismerni és felmérni az adott termék, szolgáltatás vagy építési beruházás tárgyát képező beszerzés piacát. Ez a gyakorlatban azt jelenti, hogy Ajánlatkérő igyekezett minél több indikatív árajánlatot bekérni (lehetőség szerint a joggyakorlat által megkövetelt 2 darab feletti számban).
- a műszaki leírás meghatározása során kiemelt figyelmet fordított Ajánlatkérő arra, hogy úgy határozza meg az elvárt feltételeket a beszerzés tárgya kapcsán, hogy annak minél szélesebb körben felelhessenek meg a közbeszerzési eljárásón indulni képes és érdekelt piaci szereplők.
- amennyiben Ajánlatkérő úgy ítélte meg, hogy nem állt rendelkezésére kellő mennyiségű információ a közbeszerzés megfelelő előkészítéséhez, úgy ebben az esetben Ajánlatkérő alkalmazta az előzetes piaci konzultáció intézményét, amelynek segítségével megismerhette a piaci szereplők észrevételeit, valamint javaslatait pl. a megindítandó közbeszerzési eljárás műszaki leírásával / szerződés-tervezetével kapcsolatosan.
- a közbeszerzési eljárások előkészítése során figyelemmel volt a műszaki-szakmai és közbeszerzési-jogi szempontokra, amelyek segítségével lehettek abban, hogy minél nagyobb mértékben lehessen a tender anyagokat úgy összeállítani, hogy azok versenysemleges tartalommal rendelkezzenek.
- kiemelt figyelemmel igyekezett az alkalmassági feltételeket aszerint meghatározni, hogy azok ténylegesen, a minimális teljesítőképesség felmérésére korlátozódjanak, azaz nem támasztott olyan, indokolatlanul korlátozó feltételeket, amelyekkel az érdekelt piaci szereplők számát indokolatlanul korlátozta volna.
- Ajánlatkérő a 2022. évben intézkedési tervet alkalmazott a közbeszerzési eljárások előkészítése, lefolytatása során.

II.1.2. AJÁNLATKÉRŐ EGYAJÁNLTATOS KÖZBESZERZÉSEINEK BEMUTATÁSA, VIZSGÁLATA

Ajánlatkérő esetében az alábbi beszerzési tárgyban (CPV kódok) merültek fel uniós értékhatárt elérő becsült értékű egyajánlatos közbeszerzések 2022. naptári év során:

33000000-0 - Orvosi felszerelések, gyógyszerek és testápolási termékek kategórián belül:

- 33100000-1 - Orvosi felszerelések
- 33110000-4 - Képpalkotó berendezés orvosi, fogászati és állatorvosi használatra
- 33141110-4 - Kötszerek
- 33162200-5 - Műtőtermi műszerek
- 33162000-3 - Műtőtermi készülékek és műszerek
- 33168100-6 - Endoszkópok

38000000-5 - Laboratóriumi, optikai és precíziós felszerelések (kivéve szemüvegek) kategórián belül:

09000000-3 - Kőolajtermékek, tüzelőanyagok, villamos energia és egyéb energiaforrások kategórián belül:

09344000-2 – Radioaktív izotópok

Összességében megállapítható tehát, hogy az Ajánlatkérő által 2022. évben lefolytatott 29 darab, uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzésen belül az egyajánlatos közbeszerzések (összesen 11 darab) tárgya a fenti kategóriákra korlátozódnak.

Ajánlatkérő a fenti tárgyokban indított közbeszerzési eljárások előkészítési fázisa során megvizsgálta a beszerzendő termékek piacát. Ajánlatkérő igyekezett több gazdasági szereplőtől is indikatív árajánlatot beszerezni a megindítandó közbeszerzési eljárások műszaki leírása szerinti termékekre és szolgáltatásokra. Ajánlatkérő álláspontja szerint a közbeszerzési eljárásaiban beszerzésre kerülő termékek piaca (azok specialitása miatt) nagyon szűk, elsődlegesen ez az oka annak, hogy a közbeszerzési eljárások során számos esetben kevés vagy mindössze csak egy ajánlat érkezett / érkezik.

Ajánlatkérő, figyelemmel az Intézeti feladatkörbe tartozó ellátandó tevékenységeire, specifikus eszközökkel dolgozik, amelyeknek forgalmazói piaca továbbra sem nem feltétlenül széleskörű. Ajánlatkérő többször is szembesült már közbeszerzési eljárások előkészítésével azzal, hogy az indikatív árajánlatokat benyújtó gazdasági szereplők az indikatív árajánlat megküldésekor csatolják levelükhöz nyilatkozatukat, vagy a gyártó nyilatkozatát arról, hogy Magyarországon egy darab olyan gazdasági szereplő van, aki forgalmazói jogosultságokkal rendelkezik az indikatív árajánlatban feltüntetett termék(ek) és szolgáltatás(ok) kapcsán. Ezen piaci helyzet okán előfordulhat, hogy ugyan kapacitásokra és teljesítési képességekre figyelemmel több gazdasági szereplő is képes lehetne teljesíteni, de forgalmazói jogosultságok hiányában nem képes indulni az eljáráson. Az orvosi eszközök, felszerelések piacán gyakori továbbá az is, hogy az adott gyártó leányvállalatai csupán egy országra koncentrálnak, ezért sok esetben az sem képzelhető el, hogy a magyarországi leányvállalaton kívül esetlegesen az európai uniós egy másik országában lévő leányvállalat induljon az eljáráson. Amennyiben ez mégis megtörténik, úgy az Ajánlatkérő tapasztalata alapján leginkább közös ajánlattétel figyelhető meg, ezen gazdasági szereplők nem versenyeznek egymással.

Mindezekre tekintettel a verseny elősegítése céljából Ajánlatkérő az eljárásokat megindító felhívásokba nem épített be túlzó vagy indokolatlan elvárásokat. Ajánlatkérő álláspontja az, hogy az egyajánlatos közbeszerzési eljárások magasabb száma nem feltétlenül róható fel Ajánlatkérőnek. Ajánlatkérő az alkalmassági minimumkövetelményeket, műszaki elvárásokat, értékelési szempontokat azon megfontolás alapján alakította ki, hogy minél szélesebb körű versenyt biztosítson, de mindeközben a saját, leginkább műszaki jellegű követelményeit fenntartsa, azaz olyan eszközök kerüljenek beszerzésre, amelyek képesek ellátni az Ajánlatkérő által elérni kívánt célt, és azok megfelelő funkcionalitást biztosítsanak a mindennapi alkalmazásuk során. Ajánlatkérő álláspontja szerint ez önmagában alátámasztja azt, hogy a műszaki leírás tartalma nem azzal a céllal lett összeállítva, hogy az abban foglalt paraméterekre csupán egy ajánlattevő legyen képes érvényes ajánlatot benyújtani.

Fentiek figyelembe vételével Ajánlatkérő a 2022-es évben is mindent megtett annak érdekében, hogy elkerülje, illetve csökkentse az egyajánlatos közbeszerzések számát. Ezen ajánlatkérői intézkedések eredményeként a 2022. évben az egyajánlatos közbeszerzések száma és aránya jelentős mértékben csökkent az előző, 2021-es évhez képest. A 2021. évben lefolytatott **47** darab, uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzésen belül az egyajánlatos közbeszerzések száma összesen **41** darab volt (mértéke 87 %), míg 2022. évben lefolytatott **29** darab, uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzésen belül az egyajánlatos közbeszerzések száma már összesen csak **11** darab volt (mértéke 38 %).

Ekörben Ajánlatkérő rögzíti, hogy a 2022. évben a 11 db egyajánlatos közbeszerzés számát előidéző 7 db közbeszerzési eljárás még a 63/2022. (II.28.) Korm. rendelet hatályba lépését megelőzően – ezáltal az Ajánlatkérő által bevezetett intézkedési terv meglétét megelőzően -, a 2021. évben, illetőleg 2022. februárjában került megindításra. Ez alapján elmondható, hogy az Ajánlatkérő által, a 2022. intézkedési terv bevezetését követően megindított közbeszerzési eljárások tekintetében a Korm. rendeletben meghatározottak szerinti egyajánlatos közbeszerzés nem fordult elő.

II.1.3. A 2023. naptári évben végrehajtandó, egyajánlatos közbeszerzések csökkentésére irányuló tervezett intézkedések

Ajánlatkérő az alábbi intézkedéseket kívánja foganatosítani az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentése céljából:

1. Ajánlatkérőnek az eljárás előkészítése során elsősorban a saját piaci információi alapján szükséges eljárnia. Abban az esetben, ha Ajánlatkérő az előkészítés során **nem tud legalább 3 db indikatív árajánlatot beszerezni a piaci szereplőktől, amelynek az az oka, hogy nincs tudomása 3 darab piaci szereplőről, amelyek képesek lennének a szerződés teljesítésére, úgy ebben az esetben a piac részletes és pontos feltérképezése céljából Ajánlatkérő előzetes piaci konzultációt szükséges indíttson.** Ez alól kivételt képez az az eset, amikor tényszerűen, dokumentumokkal alátámasztható az, hogy háromnál kevesebb gazdasági szereplő képes elvégezni a megkötendő szerződésben foglalt feltételeket. Ajánlatkérő ezen intézkedést valamennyi a - fenti feltételek fennálta esetén – uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzési eljárás esetében alkalmazza.
 - a. Ajánlatkérő a fentiektől eltérően **akkor is alkalmazza az előzetes piaci konzultáció intézményét, amennyiben a beszerzés tárgyára, az aktuális piaci viszonyokra tekintettel azt indokoltnak látja.** (pl. gyorsan és intenzíven változó piaci viszonyok közepette nehezen megállapítható szerződéses feltételek [pl. teljesítési határidő]). Ezzel biztosítható válik az, hogy olyan gazdasági szereplők is képesek legyenek a közbeszerzési eljáráson indulni, akik erőforrásaikra való tekintettel nehezebben képesek reagálni az üzleti szempontból rendkívülinek számító helyzetekben.

Végrehajtás módja: Az adott közbeszerzési eljárás tekintetében, amennyiben a fentiek szerinti feltételek fennállnak, úgy az EKR-ben szükséges lefolytatni az előzetes piaci konzultációt.

Végrehajtásért felelős szervezeti egység / személy: a közbeszerzésekért felelős intézeti koordinátor

Lehetséges kockázatok: Ajánlatkérő számára nem jelent kockázatot a fenti intézkedés alkalmazása.

2. A közbeszerzési eljárások egyik legkritikusabb előírása az alkalmassági minimumkövetelmények kapcsán meghatározott referencia értéke/mennyisége. A közbeszerzési törvényben meghatározott plafonértékhez (beszerzés értékének / mennyiségének 75%-a) képest **Ajánlatkérő főszabály szerint maximum a becsült érték / közbeszerzés mennyiségének 60%-ában határozza meg a referencia értékét/mennyiségét,** ezzel is elősegítve a kis-és középvállalkozások továbbá adott esetben az egyéni vállalkozók közbeszerzési eljáráson való indulását, az alkalmassági minimumkövetelménynek való megfelelésüket. Ezen főszabálytól egyedi, indokolt esetekben az eltérés biztosított.

Végrehajtás módja: Az adott közbeszerzési eljárás tekintetében, referencia alkalmassági követelmény előírása esetén főszabály szerint a becsült érték / közbeszerzés mennyiségének 60%-ában határozza meg a referencia értékét/mennyiségét Ajánlatkérő.

Végrehajtásért felelős szervezeti egység / személy: a beszerzést kezdeményező szakterület

Lehetséges kockázatok: Ajánlatkérő számára minimális kockázattal jár az, ha a referencia követelmény értékét a közbeszerzési törvényben meghatározott plafonértékhez képest alacsonyabb értékben határozza meg. Általánosságban megállapítható, hogy a 75% és 60% közötti különbség a korábbi szállítások tekintetében a becsült érték / beszerzés mennyiségének vonatkozásában nem jelent olyan mértékű túlzott csökkentést, hogy ezáltal esetlegesen olyan gazdasági szereplők is képesek legyenek érvényesen indulni az eljárásban, akik a szerződés teljesítésére (tapasztalatuk és kapacitásaik hiányossága okán) egyébként nem volnának képesek.

3. Ajánlatkérő a **magasabb fokú nyilvánosság biztosítása céljából** az uniós közbeszerzési értékhatárt elérő beszerzései vonatkozásában vállalja, hogy azok felhívásait, közbeszerzési dokumentumait, elektronikus EKR elérhetőségeit lehetőség szerint feltölti weblapjára, vagy egyéb más használt online fórumára. Ajánlatkérő vállalja továbbá, hogy az indikatív árajánlatot adó és adott esetben előzetes piaci konzultáción részt vett gazdasági szereplők részére e-mailes tájékoztatást küld Ajánlatkérő az eljárás megindításának tényéről (eljárás tárgyának és EKR azonosítószámának, internetes elérhetőségének megjelölésével).

Végrehajtás módja: Az adott közbeszerzési eljárás tekintetében, az Ajánlatkérő weblapjára vagy egyéb más használt online fórumra a fenti információk megadásával a közbeszerzési eljárás elérhetőségeinek kihelyezése, a fentiek szerint érintettek e-mailes tájékoztatása.

Végrehajtásért felelős szervezeti egység / személy: a közbeszerzésekért felelős intézeti koordinátor

Lehetséges kockázatok: Ajánlatkérő számára nem jelent kockázatot a fenti intézkedés alkalmazása.

4. Az Ajánlattevők számára már önmagában, méretüktől függően jelenthet kisebb vagy nagyobb megterhelést a közbeszerzési szaktudás biztosítása az ajánlattétel során. Ajánlatkérő szeretné az ajánlat összeállítás költségeit minimalizálni, ezért **nem rendelkezik indokolatlanul olyan dokumentum bekéréséről, amely nem kapcsolódik közvetlenül a beszerzés tárgyához, amely esetben el lehet tekinteni a dokumentum benyújtásától.** Alkalmassági követelmények vonatkozásában **nem támaszt olyan követelményt, amely az Ajánlattevő alkalmasságát nem bizonyítja önmagában feltétlenül,** azonban az Ajánlattevő számára az igazolás beszerzése indokolatlan költségeket jelent. Ajánlatkérő ezzel is segíteni kívánja a piacra belépő új gazdasági szereplőket. **Ajánlati biztosíték benyújtását csak kivételesen indokolt esetben írja elő Ajánlatkérő,** figyelemmel arra, hogy egy nagyobb összegű biztosíték fenntartása, rendelkezésre bocsátása okozhat kisebb gazdasági szereplőknél likviditási problémát, vagy egyszerűen csak jelenthet költség vonzatot.

Végrehajtás módja: Az adott közbeszerzési eljárás kapcsán Ajánlatkérő nem ír elő a fentiek szerinti olyan követelményt, amely indokolatlanul megnehezítené költségvonzat szempontjából az ajánlattevők közbeszerzési eljárásán való indulását.

Végrehajtásért felelős szervezeti egység / személy: a közbeszerzések pénzügyi feltételének koordinátora

Lehetséges kockázatok: Ajánlatkérő számára nem jelent kockázatot a fenti intézkedés alkalmazása.

5. A közbeszerzési eljárásban elvárható az Ajánlatkérőtől a **proaktivitás.** Ennek feltétele az adott beszerzés tárgya szerinti piac ismerete minél szélesebb körben. Ajánlatkérőnek törekednie kell arra, hogy minden egyedi esetben megfelelő módon biztosítsa a szakértelmet az eljárásban (nem csupán a műszaki-szakmai szempontból értendő). Ajánlatkérő gondoskodik az állományában dolgozók, a közbeszerzési eljárást érintő belső folyamatok **professzionizálásáról.** Ennek érdekében Ajánlatkérő szervezet fejlesztési tevékenységet hajt végre, amely során biztosítja azt, hogy a közbeszerzésekkel foglalkozó munkavállalók naprakész tudással rendelkezzenek a közbeszerzési jogról, joggyakorlatról, elméleti és gyakorlati tudnivalókról. Ajánlatkérő kiemelt fontosságúnak tartja a közbeszerzési jogi szaktudás mellett a versenyjogi, műszaki területen történő tudásfejlesztést.

Végrehajtás módja: Az érintett munkavállalók lehetőség szerint évente történő képzésének megszervezése

Végrehajtásért felelős szervezeti egység / személy: a gazdasági igazgató

Lehetséges kockázatok: Ajánlatkérő számára nem jelent kockázatot a fenti intézkedés alkalmazása.

6. Ajánlatkérő **tárgyalásos vagy meghívásos eljárás** indítása esetében, amennyiben a piaci körülmények lehetővé teszik, **nem korlátozza keretszámmal az ajánlattételre felkérendő résztvevők számát.**

Végrehajtás módja: Az adott közbeszerzési eljárásban Ajánlatkérő nem korlátozza keretszámmal az ajánlattételre felkérendő résztvevők számát.

Végrehajtásért felelős szervezeti egység / személy: a közbeszerzésekért felelős intézeti koordinátor

Lehetséges kockázatok: Ajánlatkérő számára nem jelent kockázatot a fenti intézkedés alkalmazása.

7. Ajánlatkérő a **Kbt. 115. § szerinti eljárás alkalmazása esetén** - amennyiben az adott piaci viszonyok között reális, azaz létezik legalább 7 darab a szerződés teljesítésére alkalmas gazdasági szereplő úgy - **legalább 7 darab gazdasági szereplőt kér fel ajánlattételre** és ezen eljárások alkalmazása esetén törekszik a Kbt. 115. § (2) bekezdése szerinti törvényi előírás maradéktalan érvényesítésére, mely szerint „az ajánlatkérő a különböző eljárásokban ajánlattételre felhívni kívánt gazdasági szereplők személyét lehetőség szerint változtatja”.

Végrehajtás módja: Az adott közbeszerzési eljárásban Ajánlatkérő legalább 7 darab gazdasági szereplőt kér fel ajánlattételre Kbt. 115. § szerinti eljárásfajta alkalmazása esetében.

Végrehajtásért felelős szervezeti egység / személy: a közbeszerzésekért felelős intézeti koordinátor

Lehetséges kockázatok: Ajánlatkérő számára kockázatot nem jelent a fenti intézkedés alkalmazása.

8. A közbeszerzési statisztikák azt mutatják, hogy korreláció figyelhető meg az egy ajánlatos közbeszerzések, és a részajánlattétel kizárása és annak túlzott biztosítása között. Ajánlatkérő törekszik arra, hogy amennyiben a beszerzés tárgya kapcsán értelmezhető, **biztosítsa reális mértékben, a gazdasági ésszerűség határain belül a részajánlattétel lehetőségét.** Az eljárás előkészítésekor a piaci viszonyok feltárása során Ajánlatkérő vizsgálni fogja azt is, hogy a részajánlattétel lehetőségének biztosítása milyen hatást fejthet ki a piacra, azaz a részek meghatározása során fontos figyelembe venni azt is, hogy a szétválasztás éleníti a versenyt, vagy épp ellenkezőleg, esetleg szűkítő hatást fejt ki.

Amennyiben a részajánlattétel minimalizálása vagy kizárása együttesen az eljárásban előírt követelmények enyhítésével biztosítja a verseny fokozását, úgy Ajánlatkérő a verseny szélesítésének érdekében így jár el. Ajánlatkérő kiemelt figyelemmel jár el a kis-és középvállalkozási szektor kapacitásaira tekintettel, és amennyiben releváns, úgy mennyiségi alapon bontja részekre az eljárást. Amennyiben a beszerzés tárgyának piaci körülményei indokolják, úgy a specializálódott kis-és középvállalkozások szektorának sajátosságai alapján is megbontható egy eljárás. Ajánlatkérő mindig az egyedi beszerzési igény, és a fentiek figyelembevételével dönt a részajánlattétel biztosításáról, kizárásáról, alapos vizsgálatot követően.

Végrehajtás módja: Az adott közbeszerzési eljárásban a fentiek szerinti szempontok vizsgálata nyomán a részajánlattétel lehetőségének biztosításának.

Végrehajtásért felelős szervezeti egység / személy: a közbeszerzésekért felelős intézeti koordinátor

Lehetséges kockázatok: Ajánlatkérő számára kockázatot nem jelent a fenti intézkedés alkalmazása.

9. Ajánlatkérő hazai vagy európai uniós támogatásból megvalósuló beszerzések, beruházások esetében (kivéve hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás esetében), valamint Kbt. 115. § szerinti eljárásokban lehetőség szerint alkalmazza a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi okot. A fenti intézkedés abban az esetben alkalmazható, ha dokumentálhatóan több piaci szereplő képes és érdekelt a szerződés-tervezetben és műszaki leírásban foglalt feltételek és rendelkezések teljesítésére

Végrehajtás módja: Az fentiek szerinti közbeszerzési eljárásokban Ajánlatkérő lehetőség szerint előírja a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi okot.

Végrehajtásért felelős szervezeti egység / személy: a gazdasági igazgató

Lehetséges kockázatok: Az intézkedésnek lehetnek magas kockázatai például abban az esetben, ha a támogatásból beszerzendő áru vagy szolgáltatás, vagy a megvalósítandó építési beruházás teljesítésére nem képes egynél több gazdasági szereplő, és ezt Ajánlatkérő nem tudja megfelelően felmérni.

10. Abban az esetben, ha egy közbeszerzési eljárás a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerint vagy a Kbt. 75. § (1) bekezdés a) vagy b) pontja alapján eredménytelen lesz, úgy Ajánlatkérő a megismételt közbeszerzési eljárás előtt kötelezően előzetes piaci konzultációt folytat le annak feltárására, hogy az eljárás mely pontja, mely rendelkezése(i) átgondolandók, felülvizsgálandók a megismételt eljárás során a szélesebb körű verseny biztosítása érdekében.

Végrehajtás módja: Az adott közbeszerzési eljárást követően, a fenti feltétel fennállta esetén előzetes piaci konzultáció lefolytatása.

Végrehajtásért felelős szervezeti egység / személy: a közbeszerzésekért felelős intézeti koordinátor

Lehetséges kockázatok: Ajánlatkérő számára kockázatot nem jelent a fenti intézkedés alkalmazása.

11. Ha az Ajánlatkérő által megindított előzetes piaci konzultáción részt vesz több gazdasági szereplő, azonban ezek közül nem mindenki tesz ajánlatot, úgy a közbeszerzési eljárás lefolytatása után Ajánlatkérő e-mail-es úton megkeresi ezen gazdasági szereplőket (azaz azokat, akik ugyan az előzetes piaci konzultáción részt vettek, viszont a közbeszerzési eljárásban nem nyújtottak be ajánlatot) annak kapcsán, hogy **információt szerezzen tőlük arról, hogy milyen okból nem vettek**

részt a közbeszerzési eljárásban. Ajánlatkérő ezzel javíthatja a beszerzési gyakorlatát, illetve ezek újabb intézkedések kidolgozását is megalapozhatják.

Végrehajtás módja: Az adott közbeszerzési eljárás lefolytatása után, amennyiben a fenti feltételek fennállnak, úgy az egyeztetést szükséges végrehajtani a gazdasági szereplőkkel.

Végrehajtásért felelős szervezeti egység / személy: a közbeszerzésekért felelős intézeti koordinátor

Lehetséges kockázatok: Ajánlatkérő számára az bírhat kockázattal, ha ezen megkeresett gazdasági szereplők nem válaszolnak.

12. Ajánlatkérő igyekszik a közbeszerzési eljárásainak megindítását **úgy ütemezni, hogy azok ne essenek olyan időszakokra, amelyek során a gazdasági szereplők aktivitása alacsony** (pl. karácsonyi időszak). Amennyiben elkerülhetetlen, hogy Ajánlatkérő ilyen időszakban indítson közbeszerzési eljárást, úgy az ajánlattételre lehetőség szerint a törvényi minimumhoz képest hosszabb időtartamot biztosít az ajánlatok megfelelő összeállítása érdekében.

Végrehajtás módja: Ajánlatkérő igyekszik nem indítani olyan időszakban közbeszerzési eljárást, amikor a gazdasági szereplők aktivitása alacsony. Amennyiben elkerülhetetlen időzítés szempontjából a közbeszerzési eljárás megindítása, úgy lehetőség szerint a törvényi minimumnál hosszabb ajánlattételi határidőt biztosít.

Végrehajtásért felelős szervezeti egység / személy: a közbeszerzésekért felelős intézeti koordinátor

Lehetséges kockázatok: Ajánlatkérő számára kockázatot jelenthet az eljárás időigényének növekedése.

13. Ajánlatkérő vállalja, hogy **minimalizálni fogja a gyorsított eljárások számát**, továbbá a beszerzés tárgyának, az eljárás komplexitásának függvényében lehetőség szerint **biztosítja a törvényi minimumnál hosszabb ajánlattételi határidőt.**

Végrehajtás módja: Ajánlatkérő a fentiek szerint minimalizálja a gyorsított eljárások számát, valamint lehetőség szerint biztosítja a beszerzés tárgyára való figyelemmel a törvényi minimumnál hosszabb ajánlattételi határidőt.

Végrehajtásért felelős szervezeti egység / személy: a közbeszerzésekért felelős intézeti koordinátor

Lehetséges kockázatok: Ajánlatkérő számára nem jelent kockázatot a fenti intézkedés.

2023. március 29.

.....
Prof. Dr. Polgár Csaba
főigazgató főorvos
tanszékvezető egyetemi tanár

